



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Забайкальского края

**ПРОКУРАТУРА
Карымского района**

ул. Ленинградская, 21, п. Карымское, 673300

14 .10.2021 №7-22Г-2021

Главе муниципального района «Карымский район»

Сидельникову А.С.

Главам администраций городских и сельских поселений района

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности в сфере административного законодательства

Прокуратурой Карымского района проведен анализ законности в сфере соблюдения административного законодательства, в ходе которой установлено следующее.

На территории Карымского района созданы 4 административных комиссии: в администрациях муниципального района «Карымский район», городских поселений «Дарасунское», «Курорт-Дарасунское» и сельского поселения «Урульгинское».

Статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно пункту 3 статьи 29.1 КоАП РФ установлено, что судья, орган, должностное лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении в числе прочих вопросов выясняют, правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные настоящим Кодексом, а также правильно ли оформлены иные материалы дела;

В соответствии с ч. 1 ст. 29.10 КоАП РФ в постановлении по делу об административном правонарушении должны быть указаны: 1) должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица, наименования и состав коллегиального органа, вынесших постановление, их адрес; 2) дата и место рассмотрения дела; 3) сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело; 4) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела; 5) статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу; 6) мотивированное решение по делу; 7) срок и порядок обжалования постановления.

033818

Исходя из содержания части 2, 4 и 6 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

На основании постановления о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 1 от 15.05.2020 Вагин В.В. привлечен к административной ответственности по статье 18 Забайкальского края №198-ЗЗК. В данном постановлении отсутствует ссылка на пункт Правил благоустройства территории городского поселения «Карымское», который был нарушен Вагиным В.В., не указано какой именно частью статьи 18 закона Забайкальского края №198-ЗЗК предусмотрено инкриминируемое Вагину В.В. правонарушение.

При изучении постановления о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 2 от 15.10.2020 в отношении Ахмедова Х.Б. прокуратурой района выявлен факт неправильной квалификации действий Ахмедова Х.Б. Согласно постановления лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 13 закона Забайкальского края №198-ЗЗК - совершение действий (бездействия), влекущих нарушение покоя граждан и тишины на объектах, указанных в статье 3 Закона Забайкальского края «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Забайкальского края», с 22 часов до 7 часов по местному времени. Однако в ходе проверки установлено, что согласно материалам дела в действиях Ахмедова Х.Б. усматриваются признаки правонарушения, предусмотренного статьей 13 Забайкальского края №198-ЗЗК, - семейно-бытовое дебоширство в месте проживания (пребывания) семьи, то есть скандал, который сопровождается нецензурной бранью, шумом, и (или) повреждением имущества и (или) иными действиями, которые нарушают покой членов семьи и (или) иных лиц, проживающих (пребывающих) в месте проживания (пребывания) семьи, если эти действия не содержат признаков административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 5.61 и статьей 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо признаков уголовно наказуемого деяния.

Кроме того, в нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 29.8 КоАП РФ в протоколе заседания административной комиссии в отношении ООО «Маяк» не имеется сведений о разрешении ходатайства председателя комиссии Павлова О.А. о его самоотводе. Ввиду отвода председателя комиссии, ее возглавлял заместитель председателя административной комиссии Симухин А.А., однако протокол указанным лицом не подписан.

Административной комиссией района вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 2 в отношении Давыдовой И.Г., в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности. Указанное постановление не подписано председателем комиссии, ее секретарем; дата вынесения решения на момент проверки не наступила - 29.10.2021. Административное правонарушение совершено Давыдовой И.Г. 04.09.2020, срок привлечения к административной ответственности по статье 13 закона Забайкальского края №198-33К составляет 2 месяца, то есть срок привлечения к административной ответственности истек 04.11.2020. Кроме того, по указанному делу в материалах отсутствует протокол заседания административной комиссии.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 29.10 КоАП РФ при вынесении всех изученных прокуратурой района постановлений о назначении административного наказания административной комиссией не указывается состав, и адрес нахождения коллегиального органа.

В ходе проверки прокуратурой района установлено, что при назначении административного наказания в виде штрафа, административной комиссией не проводится работа по направлению постановлений приставам-исполнителям, составлению протоколов по ст.20.25 КоАП РФ. В материалах дел в отношении Номоконова А.А., Беломестновой Н.Г. не имеется сведений об уплате назначенных штрафов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1 Закона Забайкальского края от 04.05.2010 № 366-33К «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях», на основании части 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наделить государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (далее - государственное полномочие), предусмотренных статьями 5(5), 7, 13, 13(1), 15 - 17.2, 17.2.2, 17(4), 18, 23, 24, 29, 36(2), 41 - 43, 44 (за нарушения установленных маршрута регулярных перевозок и расписания движения транспорта общего пользования в городском и пригородном сообщении), 46(2), 46(3) и 51 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях» - органы местного самоуправления городских и сельских поселений.

В 2021 году в администрацию городского поселения «Карымское» поступило 7 материалов проверок ОМВД России по Карымскому району и заявлений от граждан по фактам нарушений законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность по Закону Забайкальского края от 02.07.2009 №198-33К «Об административных правонарушениях» (далее - Закон №198-33К).

Кроме того, ОМВД России по Карымскому району в администрацию поселения в 2021 году направлены протоколы об административных нарушениях в отношении Лапшина М.И. по ч.1 ст.13 Закона № 198-ЗЗК, в отношении Тимофеева А.В. по ч.1 ст.13 Закона № 198-ЗЗК. Однако, не смотря на наличие протоколов, в которых имеются исчерпывающие сведения о привлекаемом к ответственности лице, указанные лица к административной ответственности не привлечены.

В нарушение требований закона указанные материалы фактически не рассмотрены, решения о возбуждении (отказе в возбуждении) дел об административных правонарушениях не принято, что влечет за собой безосновательное не привлечение лиц к административной ответственности, в связи с истечением сроков привлечения лиц к административной ответственности.

Большинством органов местного самоуправления сельских и городских поселений не реализуются полномочия по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях в 2021 году.

Информирую об изложенном с целью организации надлежащей работы в сфере исполнения административного законодательства.

Прокурор района
старший советник юстиции



О.В. Власов